

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### по результатам публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год

Публичные слушания проведены в целях изучения мнения жителей г. Калининграда в соответствии со статьей 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 21 Устава городского округа «Город Калининград», Положением «О проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов» и решением городского Совета депутатов Калининграда от 19.04.2023 №58 «О назначении публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год».

Отчет об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год размещен в выпуске еженедельной калининградской городской газеты «Гражданин» от 04.05.2023 №17 (2387) и на официальных сайтах городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа «Город Калининград» в сети Интернет по адресам: <<https://gorsovetkigd.ru>>; <<https://www.klkd.ru>>.

Также с документами отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год можно было ознакомиться в общем отделе городского Совета депутатов Калининграда по адресу: г. Калининград, площадь Победы, 1, каб. 527.

Информация о дате, месте и времени проведения публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год была размещена в средствах массовой информации и в сети Интернет на официальных сайтах городского Совета депутатов Калининграда и администрации городского округа «Город Калининград».

Публичные слушания по отчету об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год проведены 18 мая 2023 года в 11.00 в зале заседаний городского Совета депутатов Калининграда по адресу: г. Калининград, пл. Победы, 1, каб. №555.

Согласно регистрации, в публичных слушаниях приняли участие 39 человек, в том числе 1 представитель общественной организации, жители г. Калининграда, депутаты городского Совета депутатов Калининграда, должностные лица администрации городского округа «Город Калининград» и Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград».

Докладчиками на публичных слушаниях выступили Данилов А.Н. – заместитель главы администрации городского округа «Город Калининград», председатель комитета по финансам, Быков О. А. – председатель депутатской комиссии по бюджету и муниципальной собственности городского Совета депутатов Калининграда и Михайлова И. А. – председатель Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград».

В ходе проведения мероприятия было выявлено мнение участников слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год, а также по вопросам, касающимся уровня исполнения муниципальных программ, источников формирования резервного фонда, структуры муниципального долга.

В результате установлено, что участники публичных слушаний не возражают против утверждения отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год.

На основании изложенного вопрос об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год подлежит вынесению на рассмотрение городского Совета депутатов Калининграда.

Приложение: протокол публичных слушаний от 18 мая 2023 года.

**Председатель комиссии  
по бюджету и муниципальной  
собственности**

**О.А. Быков**

### ПРОТОКОЛ публичных слушаний

Дата проведения – 18 мая 2023 года.

Тема: «**Отчет об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год»**»

Председательствующий: **Аминов О.А.** – глава городского округа «Город Калининград»;

Докладчик: **Данилов А.Н.** – заместитель главы администрации городского округа «Город Калининград», председатель комитета по финансам;

Содокладчики: **Быков О. А.** – председатель депутатской комиссии по бюджету и муниципальной собственности городского Совета депутатов Калининграда; **Михайлова И. А.** – председатель Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград».

Присутствовали: 39 человек, в том числе:

- Аминов О.А. – глава городского округа «Город Калининград»;
- жители г. Калининграда;
- депутаты городского Совета депутатов Калининграда;
- должностные лица администрации городского округа «Город Калининград»;
- должностные лица Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград».

Публичные слушания по отчету об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год проведены в зале заседаний городского Совета депутатов Калининграда по адресу: г. Калининград, пл. Победы, 1, каб. №555.

Вступительное слово председательствующего – Аминова О.А., главы городского округа «Город Калининград»:

- Уважаемые калининградцы! Уважаемые депутаты, работники администрации и представители общественных организаций!

Сегодня в соответствии со статьей 21 Устава городского округа «Город Калининград» и Положением «О проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов» мы подводим итоги исполнения бюджета Калининграда за 2022 год.

Публичные слушания являются обязательной частью бюджетного процесса. Формат их проведения позволяет открыто подвести финансовые итоги минувшего года и наметить пути дальнейшего развития нашего города.

В рамках подготовки к проведению публичных слушаний калининградцам была предоставлена возможность ознакомиться с отчетом об исполнении бюджета за 2022 год, размещенным в общем отделе городского Совета депутатов Калининграда, а также в газете «Гражданин» и в сети «Интернет» на официальных сайтах администрации городского округа и городского Совета депутатов Калининграда.

Сегодня мы обсудим, насколько эффективно исполнялся бюджет в прошедшем году.

Предлагаю утвердить следующий регламент публичных слушаний: С докладом об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год выступит заместитель главы администрации городского округа «Город Калининград», председатель Комитета по финансам Данилов Алексей Николаевич.

Содокладчиками будут председатель депутатской комиссии по бюджету и муниципальной собственности Быков Олег Анатольевич и председатель Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград» Михайлова Ирина Анатольевна.

После докладов можно будет задать вопросы.

Также сегодня будут заслушаны предложения и замечания участников слушаний.

Предлагаю:

- на основной доклад предоставить докладчику до 30 минут;
  - содокладчикам – до 10 минут;
  - желающим задать вопросы или выступить – не более 5-ти минут.
- В целом планируется окончание публичных слушаний примерно в 12-30.

Возражения и дополнения имеются? Нет.

Слово для доклада предоставляется Данилову Алексею Николаевичу. Данилов А.Н., заместитель главы администрации, председатель комитета по финансам:

- Уважаемый Олег Алексеевич! Уважаемые депутаты, коллеги и участники публичных слушаний! Сегодня на публичные обсуждения вносится отчет об исполнении бюджета города Калининграда за 2022 год. Исполнение бюджета городского округа в отчетном 2022 году проходило в условиях влияния на экономику последствий геополитической ситуации и связанного с ней санкционного давления.

Основными факторами, воздействовавшими на социально-экономическое развитие города, являлись: структурная перестройка экономики под влиянием ограничений на поставки товаров из недружественных стран, сложности производственно-логистических цепочек, технологические ограничения. Бюджетная политика в 2022 году реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета, решению первоочередных задач по жизнеобеспечению города. Несмотря на новую экономическую реальность, бюджетные параметры исполнены с ростом к уровню 2021 года.

За отчетный финансовый год бюджет городского округа исполнен:

- по доходам в объеме 25 млрд. 885 млн. рублей или 97,7% плановых назначений;
- по расходам – 24 млрд. 590 млн. рублей, что составляет 90,9% плановых назначений;
- профицит бюджета сложился в сумме 1 млрд. 295 млн. рублей при плановом дефиците 557 млн. руб.

Доходы и расходы бюджета в расчете на 1 жителя за отчетные периоды выросли темпами, превышающими уровень инфляции, что свидетельствует о реальном повышении уровня бюджетной обеспеченности Калининграда. В структуре доходов 52,7% составили безвозмездные поступления – 13 млрд 650 млн рублей, 43,5% – налоговые доходы – 11 млрд. 255 млн. рублей.

По сравнению с 2021 годом в отчетном году доходов поступило на 5 млрд. 348 млн. рублей больше. В том числе на 3 млрд. 507 млн. рублей увеличился объем безвозмездных поступлений; прирост налоговых доходов составил 1 млрд. 896 млн. рублей; неналоговые доходы снизились на 55 млн. рублей. Исполнение по налоговым доходам в 2022 году составило 11 млрд. 255 млн. рублей или 103,9% к уточненному плану. Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц – 57,1%. Рост поступлений по данному налогу – 1 млрд. 419 млн. рублей – связан с увеличением численности резидентов специального административного района на острове Октябрьский.

Налоги на совокупный доход занимают 26,2% поступлений налоговых доходов. Общий объем поступлений составил 2 млрд. 945 млн. рублей, их них 76,9% – единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения. В сравнении с 2021 годом объем поступлений по УСН вырос на 329,2 млн. рублей. Удельный вес в структуре налоговых доходов налогов на имущество составляет 15,3%. Прирост поступлений по имущественным налогам составил 192 млн. рублей или 12,5%. И обеспечен в основном ростом поступлений по налогу на имущество физических лиц за счёт увеличения количества объектов недвижимости, в отношении которых исчислен налог на имущество физических лиц, а также изменением ставки налога на коммерческую недвижимость.

Неналоговые доходы бюджета в 2022 году составили 980 млн. рублей или 111,5% к уточненному плану. Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 46,5%;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 33,3%;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 15,7%.

По сравнению с 2021 годом в отчетном году доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступило на 179 млн. рублей больше.

Поступления по остальным видам неналоговых доходов снизились в общей сумме на 234,5 млн. рублей.

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов составил 13 млрд. 474 млн. рублей или 91,9% к уточненному плану. В структуре безвозмездных поступлений 42,9% занимают субвенции, предоставляемые на реализацию переданных государственных полномочий, и 25,7% – субсидии на софинансирование расходов по решению вопросов местного значения. Из общего объема финансовой помощи 56,9% предоставлено на реализацию полномочий в сфере образования, 40,4% – на осуществление дорожной деятельности.

В сравнении с 2021 годом расходы произведены на 4 млрд. 382 млн. рублей больше. Текущие расходы выросли на 16,7%, а капитальные на 38,5%. Их доля в структуре расходов достигла 26,1%.

Бюджет города является социально направленным. Расходы социальной сферы составили 50% общего объема и исполнены в сумме 12 млрд. 293 млн. рублей. Уровень исполнения расходов в социальной сфере составил 99,6%. Расходы сферы жизнеобеспечения города составили 44,2% и исполнены в сумме 10 млрд. 872 млн. рублей или 85,2% от плана.

92% расходов бюджета исполнены в рамках реализации мероприятий муниципальных программ. Программные расходы составили 22 млрд. 633 млн. рублей.

71,7% программных расходов составляли расходы текущего характера.

По отношению к прошлому году объем текущих расходов увеличился на 16,5%. В структуре текущих расходов 74% составили субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 21% и исполнены в сумме 3 млрд. 388 млн. рублей или 88,7% плановых назначений. Удельный вес расходов капитального характера по сравнению с 2021 годом вырос на 3 процентных пункта и составил 28% программных расходов. Капитальные расходы осуществлены по следующим направлениям:

- объекты дорожного хозяйства – 4 млрд. 601 млн. рублей или 89,3%;
- объекты образования – 1 млрд. 187 млн. рублей или 100%;
- переселение из аварийного жилья – 335 млн. рублей или 29,4% – основная причина низкого исполнения связана с поздним доведением средств областного бюджета (конец октября 2022 года), направленных на ускоренную реализацию мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда;

(Продолжение. Начало на стр. 1)

- объекты коммунального хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды – 273 млн. рублей или 98%;
- объекты физической культуры и спорта – 9 млн. рублей или 83%.

Расходы на реализацию 4-х муниципальных программ социальной направленности исполнены на 99,7%. Основные итоги исполнения:

- услуги в сфере образования в объеме 9 млрд. 588 млн. рублей предоставлены 28 873 воспитанникам дошкольных учреждений, 66 850 обучающимся общеобразовательных учреждений и 26 612 обучающимся в учреждениях дополнительного образования;
  - капитальные вложения в 16 объектов образования – 1 млрд. 187 млн. рублей;
  - питание, отдых и оздоровление детей – 573 млн. рублей;
  - перевозка льготных категорий граждан – 145 млн. рублей.
- Расходы по 5-ти муниципальным программам жизнеобеспечения города исполнены на 84,3%. Основные итоги исполнения:
- на капитальный, текущий ремонт и содержание автомобильных дорог направлено 2 млрд. 491 млн. рублей;
  - реконструкция и строительство автомобильных дорог – 4 млрд. 601 млн. рублей;
  - организация транспортного обслуживания населения – 596 млн. рублей;
  - содержание территории города – 613 млн. рублей;
  - благоустройство территорий общего пользования, дворовых территорий, модернизация и содержание сетей наружного освещения – 709 млн. рублей;
  - переселение граждан из ветхого и аварийного жилья – 334 млн. рублей.

Расходы по прочим муниципальным программам исполнены на 85,9%. Их доля в объеме программных расходов составила 1,4%.

В отчетном году реализовывалось 64 объекта адресной инвестиционной программы.

Расходы составили 6 млрд. 070 млн. рублей, из которых 85,6% произведены за счет финансовой помощи из вышестоящих бюджетов. В рамках полномочия по организации общего и дошкольного образования завершено строительство двух дошкольных учреждений по улице 3-го Белорусского фронта и по улице Новгородская; общеобразовательной школы по ул. Рассветной; газовой котельной с реконструкцией системы теплоснабжения МАОУ СОШ №3. В рамках полномочия по дорожной деятельности завершена реконструкция улицы Лейтенанта Катина. В рамках полномочия по организации коммунального хозяйства завершено техническое перевооружение с переводом на природный газ котельной по ул. Чувашская, 4; строительство тепловой сети по ул. Подполковника Емельянова, 80а с целью переключения потребителей малой угольной котельной на централизованное теплоснабжение; переключение потребителей малой угольной котельной по пр. Победы, 10-12 на центральное теплоснабжение. Также в отчетном году завершена реконструкция гидротехнических сооружений притока реки Голубой с благоустройством рекреационной зоны. Схема расположения объектов адресной инвестиционной программы характеризует равномерное развитие территории города.

Исполнение по непрограммным расходам бюджета составило 1 млрд. 957 млн. рублей. В структуре непрограммных расходов сложился остаток неиспользованных бюджетных ассигнований в размере 324 млн. рублей, из них средства резервного фонда администрации городского округа – 203 млн. рублей; средства, зарезервированные на осуществление капитальных вложений – 116 млн. рублей, на увеличение фонда оплаты труда работников – 2 млн. рублей; средства экономии по результатам конкурсных процедур – 3 млн. рублей.

В отчетном году не произведено досрочное исполнение гарантийных обязательств на сумму 102 млн. рублей, в связи с тем, что не было получено согласие со стороны Министерства финансов РФ.

Размер резервного фонда на 2022 год по решению городского Совета депутатов города Калининграда от 23 ноября 2022 года №198 установлен в сумме 399 млн. рублей. За счет средств фонда на основании распоряжений администрации городского округа выделено 196 млн. рублей.

Основные направления использования: проведение неотложных ремонтных работ в 3-х дошкольных учреждениях – 82 млн. рублей; проведение закупки товаров для военнослужащих, мобилизованных для выполнения задач в зоне СВО – 55 млн. рублей; субсидий транспортным организациям в связи с предоставлением льгот по проезду отдельным категориям граждан – 31 млн. рублей; разработка проектной документации на систему сбора первичной очистки фильтрата от рекультивированного полигона – 18 млн. рублей. Исполнение составило 189 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года объем муниципального долга составил 4 млрд. 218 млн. рублей. Уровень муниципального долга снизился за отчетный год на 7,1 процентных пункта. В структуре долговых обязательств, как и прежде, основную долю занимают кредиты коммерческих банков – 2 млрд. 258 млн. рублей или 53,5%. На бюджетные кредиты и муниципальные гарантии приходится 1 млрд. 834 млн. рублей и 126 млн. рублей соответственно.

По сравнению с предыдущим отчетным периодом объем долговых обязательств сократился на 106 млн. рублей или на 2,5%. Фактические расходы на обслуживание муниципального долга составили 163 млн. рублей или 0,66% расходов бюджета и не превысили нормативное значение, установленное Бюджетным кодексом.

В процессе исполнения бюджета удалось достичь экономии расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 110 млн. рублей или 40% плановых назначений.

Подводя итог, хочу сказать, что в прошедшем году запланированные результаты в основном достигнуты, несмотря на то,

что в условиях адаптации экономики к новым условиям не все запланированные мероприятия были выполнены. Благодарю за внимание!

Аминов О.А.: – Спасибо, Алексей Николаевич! Слово предоставляется Быкову Олегу Анатольевичу.

Быков О.А., председатель депутатской комиссии по бюджету и муниципальной собственности городского Совета депутатов Калининграда:

– Уважаемый Олег Алексеевич! Уважаемые депутаты и участники публичных слушаний! Сегодня мы обсуждаем годовой отчет об исполнении бюджета городского округа за 2022 год. Такая форма взаимодействия жителей Калининграда и органов власти помогает вести конструктивный диалог и дает возможность успешнее решать важные городские вопросы.

В начале позвольте более подробно остановиться на особенностях прошедшего года, который стал серьезным испытанием для всей нашей страны. Общее состояние экономики в 2022 году во многом определялось геополитической ситуацией. Запад объявил России настоящую санкционную войну. Экономические санкции были нацелены на то, чтобы подорвать экономику России, лишив ее доходов от экспорта и технологий. Напряженность на этом направлении выступила серьезным сдерживающим фактором для инвестиционных процессов. В таких условиях у предпринимателей значительно сузился горизонт планирования. Серьезные потери понесли экспортеры, ориентированные на Европу. Российские покупатели и рынки СНГ не могли в полной мере заместить европейского потребителя. Значительно «просел» импорт. Сейчас наша страна находится под самым большим количеством санкций в истории. Усложнение логистических цепочек привело к ускорению роста цен на ряд товаров. Фактически весь прошедший год наблюдался спад розничного товарооборота. Снизилась реальная зарплата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен. Однако, Россия в целом смогла адаптироваться к санкциям лучше ожиданий экспертов. Несмотря на всю болезненность процесса, бизнес продемонстрировал свою выносливость. Многие предприятия не только выстояли, но и взяли курс на восстановление. Сетевые ретейлеры смогли удержать товарный ассортимент на очень хорошем уровне, и хотя доходы населения упали, но не катастрофически. Сохраненные каналы экспорта позволили продолжить торговлю. Бизнес нашел способы восстановления импорта.

Как заявил на пресс-конференции 22 декабря 2022 года Президент России Владимир Владимирович Путин: «Россия, несмотря на выпавшие на ее долю трудности, достаточно уверенно прошла 2022 год».

Несмотря на столь непростую ситуацию, нам в Калининграде тоже удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития города, исполнив принятые обязательства в полном объеме. Надо отметить, что бюджет Калининграда на 2022 год формировался в условиях высокой неопределенности развития экономического положения. Если в прошлые годы существовала благоприятная экономическая конъюнктура, то в 2022 году мы могли рассчитывать только на комплекс мер, направленных на повышение бюджетной эффективности, на более рачительное распоряжение ресурсами. Перед органами местного самоуправления городского округа стояла задача последовательной, серьезной работы над наполнением доходной части и активного вхождения в федеральные программы для софинансирования работ по объектам городской инфраструктуры. Основные акценты деятельности были сосредоточены на реализации национальных проектов и муниципальных программ. Другое направление – не менее важное – постоянно сверять свою работу с мнением жителей, их конкретными проблемами, привлекать к решению городских вопросов общественные организации, активных жителей.

Хочу подчеркнуть, что деятельность органов власти Калининграда в бюджетной сфере открыта и доступна. Такое открытое информационное сопровождение проводится в сети «Интернет» на официальных сайтах городского Совета депутатов и администрации Калининграда. С основными плановыми параметрами главного финансового документа в доступной и понятной для любого гражданина форме можно было ознакомиться в разделе «Бюджет для граждан» на сайте администрации городского округа. В нем представлены описание доходов, расходов и их структура; приоритетные направления расходования бюджетных средств; объемы бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование социально-значимых мероприятий в сфере образования, социальной политики, культуры и в других сферах.

В свою очередь, анализ исполнения бюджета Калининграда показал, что основными целями в 2022 году являлись, с одной стороны, сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики города, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Давайте еще раз пройдемся по отчетным цифрам. Для решения насущных задач приходится исходить из имеющихся финансовых возможностей, поэтому увеличение собственной доходной части бюджета в 2022 году оставалось для органов власти Калининграда первоочередной задачей. Как указал в своем докладе Алексей Николаевич, за 2022 год бюджет городского округа по доходам исполнен в сумме 25,9 млрд. руб., по расходам – 24,6 млрд. рублей. В сравнении с исполнением за 2021 год доходная часть бюджета города увеличилась на 5,3 млрд. руб., расходная – на 4,4 млрд. рублей. Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения в Калининграде в 2022 году составила 25 тыс. рублей против 21,2 тыс. руб. в 2021 году. Увеличение налоговых доходов по сравнению с 2021 годом, в основном, достигнуто за счет прироста поступлений налога на доходы физических лиц, составившего 1,4 млрд. рублей.

В отчетном году администрацией городского округа была проведена основательная работа по снижению дебиторской за-

долженности по неналоговым доходам. В результате, по сравнению с 2021 годом, она уменьшилась на 187 млн. рублей или на 28,5 процентов. Значительным доходным источником бюджета города оставались межбюджетные трансферты, поступившие из вышестоящих бюджетов. В 2022 году такая финансовая помощь составила 13 млрд. 474 млн. рублей или 52% всех доходов городского бюджета. В основном, эти трансферты имели целевую направленность. Основной вывод, касающийся доходной части бюджета Калининграда за 2022 год – городу удалось сохранить положительную динамику поступления доходов. Очевидно, что развитие городского округа в большой степени зависит от того, насколько его расходы отвечают требованиям времени.

Приоритетными направлениями расходов в 2022 году являлись:

1. Реализация национальных и региональных проектов и муниципальных программ, в которые входят:
  - переселение граждан из аварийного жилья;
  - формирование современной городской среды и благоустройство территории муниципального образования;
  - ремонт и содержание дорог местного значения.
2. Ремонт и содержание объектов ЖКХ.
3. Исполнение публичных обязательств.
4. Предоставление услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

В общем объеме расходов основную долю составили отрасли социального блока – образование, культура, физкультура и спорт, социальная политика. На их долю пришлось 12,3 млрд. руб. или половина общих расходов бюджета. В сравнении с 2021 годом расходы социального блока остались на прежнем уровне. Также в 2022 году по-прежнему в приоритете находились расходы в сфере дорожного хозяйства – 7 млрд. 200 млн. руб. и ЖКХ – 2 млрд. 664 млн. руб. или соответственно 29,2% и 10,8% всех расходов.

Основная часть расходов бюджета – это программные расходы, которые в отчетном году осуществлялись в рамках 13 муниципальных программ. На их реализацию в 2022 году израсходовано 22 млрд. 633 млн. рублей. Прирост к уровню 2021 года составил более 4 млрд. рублей.

Несмотря на сложные проблемы текущего состояния экономики, в 2022 году продолжалось вложение инвестиций в городские объекты, что является одним из важнейших факторов социально-экономического развития, напрямую влияющим на создание новых рабочих мест, а также на уровень и качество жизни горожан.

На реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы городского округа «Город Калининград» в 2022 году направлено 6,1 млрд. руб., что превысило аналогичный показатель 2021 года на 1,9 млрд. рублей.

Нельзя не отметить работу администрации Калининграда по управлению муниципальным долгом и обеспечению исполнения расходных обязательств по более низкой стоимости заимствований. В результате такой работы уровень муниципального долга по сравнению с 2021 годом снизился более, чем на 106 млн. рублей.

В целом можно сделать следующий вывод: бюджет прошлого года был очень наполненным и напряженным, как по доходам, так и по расходам.

За этими цифрами стоит многогранная работа органов власти Калининграда, и главная ее цель – улучшение качества жизни жителей города. Недаром Калининград в 2022 году по оценкам Минстроя России вошел в шестерку городов (с населением от 250 тысяч до 1 миллиона человек), имеющих наиболее комфортную городскую среду. Также наш город по итогам прошлого года находится в первой десятке российских городов с наибольшим культурным капиталом. К соответствующему выводу пришли эксперты Высшей школы экономики на основании анализа по 78 городам с населением свыше 250 тыс. человек. Акцент был сделан на том, насколько доступны культурные блага и насколько они находятся в обращении каждого жителя города.

Несомненно, такие результаты достигнуты благодаря слаженной совместной работе всех органов местного самоуправления и муниципальных организаций. В прошедшем году наш депутатский корпус также работал достаточно профессионально и внёс определенный вклад в развитие города по многим важнейшим направлениям.

Из 290 решений, принятых в 2022 году на заседаниях городского Совета депутатов, 90 (то есть почти третья часть) касались вопросов уточнения и исполнения городского бюджета, а также муниципальной собственности.

Таким образом, в 2022 году городской Совет депутатов Калининграда продолжал нарабатывать положительный опыт взаимодействия с администрацией городского округа.

Если мы и дальше будем развивать совместную работу, это поможет реализовать бюджет еще более непростого нынешнего года.

В целом считаю, что бюджет отчетного 2022 года был сбалансированным, а его исполнение – достаточно рациональным и продуманным. Надеюсь, что текущие бюджетные проблемы мы вместе будем успешно решать и в этом году, и в последующие годы.

Спасибо за внимание!

Аминов О.А.: – Спасибо, Олег Анатольевич. Слово для выступления предоставляется Михайловой Ирине Анатольевне.

Михайлова И.А., председатель Контрольно-счетной палаты:  
– Добрый день, уважаемые Олег Алексеевич, Олег Анатольевич, депутаты и присутствующие на публичных слушаниях!

Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2022 год и подготовлено Заключение.

Годовой отчет об исполнении бюджета представлен администрацией с соблюдением требований по объему и срокам.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов фактов, способных негативно

повлиять на достоверность отчета об исполнении бюджета, не установлено.

Исполнение бюджета в 2022 году происходило в условиях резкого изменения геополитической ситуации и санкционного давления, что привело к снижению и замедлению роста основных социально-экономических показателей. Годовая инфляция в декабре составила 12,9%. Темп прироста цен в городе сложился выше, чем по Северо-Западному федеральному округу (11,90%) и по России в целом (11,94%).

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, поступление доходов в бюджет по сравнению с 2021 годом увеличилось на 5,4 млрд. руб. или на 26%. Плановые показатели выполнены на 97,7%. За последние 5 лет доходная часть бюджета увеличилась на 12 млрд. руб.

Наполнение бюджета обеспечено, в основном, поступлением налоговых доходов и межбюджетных трансфертов. При этом объем безвозмездных поступлений ежегодно растет. В 2022 году доля безвозмездных поступлений составила 53% в общем объеме доходов, т.е. больше половины всех доходов бюджета.

Основными источниками налоговых доходов в 2022 году, как и в предыдущие периоды, являлись:

- налог на доходы физических лиц (доля которого в налоговых доходах бюджета составила 57,1%);
- налоги на совокупный доход (26,2%);
- и налоги на имущество (15,3%).

Бюджет исполнен с профицитом, при плановом дефиците.

Исполнение расходной части бюджета составило 24,6 млрд. руб., что на 21,7% больше, чем в 2021 году. При этом уровень исполнения расходов снизился и составил 90,9%, тогда как в 2021 году плановые показатели исполнены на 94,5%.

За последние годы отмечается снижение уровня исполнения плановых показателей по расходам, в том числе по программным. Объем неисполненных расходов бюджета в 2022 году составил 2,5 млрд. руб. и увеличился по сравнению с 2021 годом на 1,3 млрд., т.е. почти в 2 раза.

Значительные объемы неисполненных программных расходов отмечаются:

- по комитету муниципального имущества (945 млн. руб.);
- комитету развития дорожно-транспортной инфраструктуры (639 млн. руб.);
- и комитету городского хозяйства (359 млн. руб.).

Кроме того, существенно повысилась неравномерность исполнения расходов: так в IV квартале расходы составили 10,6 млрд. руб., или 43,3% от общего объема расходов за год. За последние 5 лет доля расходов в IV квартале увеличилась на 11 процентных пунктов.

Наибольшую часть в объеме расходов 2022 года составили:

- субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 48,7%;
- капитальные вложения в объекты муниципальной собственности – 26%;
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 14,3%.

За отчетный период исполнение программных расходов составило 22,6 млрд. руб. или 91,8% от плана. По сравнению с 2021 годом уровень исполнения расходов снизился на 3 процентных пункта. Из 13 действующих муниципальных программ исполнение ниже 95% отмечается по 8 программам, из них по 3 плановые показатели исполняются менее 90% в течение последних 3 лет. Это следующие программы:

- Обеспечение эффективного использования муниципального имущества и земельных ресурсов;
  - Осуществление мероприятий по гражданской обороне;
  - Развитие малого и среднего предпринимательства.
- В соответствии с Указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах» в отчетном периоде продолжено участие городского округа в реализации национальных проектов, в т.ч.:
- «Образование»;
  - «Жилье и городская среда»;
  - «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
  - «Культура»;
  - «Экология».

Исполнение программных расходов в рамках национальных проектов составило 5,5 млрд. руб. из них за счет средств местного бюджета – 343 млн. Наибольший объем ассигнований в рамках национальных проектов предусмотрен на реализацию мероприятий МП «Развитие дорожно-транспортного комплекса».

Объем муниципального долга по состоянию на 01 января 2023 года уменьшился относительно начала 2022 года на 2,5% и составил 4 млрд. 218 млн. руб. При исполнении бюджета объем муниципального долга не превысил верхнего предела, установленного Решением о бюджете. Долговая политика городского округа направлена на планомерное снижение долговой нагрузки. По итогам исполнения бюджета уровень муниципального долга составил 34,5% (от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), что является одним из показателей высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 163,4 млн. руб., что не превышает предельного значения, установленного Бюджетным кодексом.

В рамках последующего контроля установлено, что при исполнении бюджета в 2022 году соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом, в том числе:

- по объему резервного фонда;
  - объему привлечения средств;
  - объему муниципального долга;
  - и объему расходов на обслуживание муниципального долга.
- По итогам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетная палата подтверждает достоверность его показателей и предлагает утвердить годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград».
- Спасибо за внимание!

Аминов О.А.: – Спасибо, Ирина Анатольевна. Переходим к вопросам и выступлениям. В соответствии с Положением о порядке проведения публичных слушаний мы должны огласить письменные рекомендации и предложения, поступившие от граждан за два дня до начала нашего мероприятия. Таких предложений не поступало. Если поступят дополнительные письменные обращения по бюджетным вопросам – мы их обязательно рассмотрим и подготовим ответы. У присутствующих есть вопросы?

Кутелов С.В., депутат городского Совета депутатов Калининграда: – Какие причины низкого исполнения ряда муниципальных программ?

Данилов А.Н., заместитель главы администрации, председатель комитета по финансам: – Прежде всего хочу сказать, что исполнение муниципальных программ за 2022 год подробно рассматривалось на заседаниях депутатских комиссий. О причинах невыполнения докладывали главные распорядители. Как показывалось на слайдах, в начале года сложилась неопределенная экономическая ситуация, пришлось в течение всего года заниматься корректировкой проектной документации, решать проблемы замены и доставки материалов и оборудования. Только к концу года мы смогли наладить эту работу. Но не все расходы удалось реализовать. Имеются контракты, заключенные, но не оплаченные в 2022 году. Оплата перенесена на текущий год. Эта работа будет продолжена.

Аминов О.А.: – Еще есть вопросы?

Дудоров А.Г., депутат городского Совета депутатов Калининграда: – В 2022 году производство, грузооборот и розничные продажи снизились. За счет чего росло поступление налогов?

Данилов А.Н.: – Я думаю, с каждым фактором нужно разбираться отдельно. Падение производства, скорее всего, касается «Автотора». Данная организация, как и ряд других крупных производителей, столкнулись с большими проблемами. Однако, несмотря на трудную ситуацию, предприятия переориентировались на другие работы, не сокращая численность работников и не снижая уровень зарплат. Поэтому в 2022 году поступления НДФЛ остались на уровне. Экономика перестроилась, был поддержан уровень спроса. Все названные вами негативные факторы больше скажутся на поступлениях налогов в текущем году. Нужно добавить, что по крупным предприятиям упали поступления налога на прибыль, но он не является доходным источником городского бюджета. Наши основные доходы – от поступлений налога на доходы физических лиц и доходы от малого бизнеса. Например, в прошлом году наблюдался рост объемов строительства, в том числе у организаций, работающих в этой сфере по упрощенной системе налогообложения. Поэтому такие несоответствия, в целом, объяснимы.

Шлыков И.Н., первый заместитель главы администрации, председатель комитета городского развития и цифровизации:

– Также можно добавить, что у нас специальный административный район (САР) существенно формирует доходную базу.

Аминов О.А.: – Да, специальный административный район дал нам 1 340 млн. рублей, которые мы не могли учесть при планировании бюджета. Хочу отметить, что в 2022 году бюджетные доходы выросли к первоначально утвержденному уровню почти на 30%, поэтому мы четыре раза корректировали расходную часть. Был еще такой нюанс – наш бюджет наполовину субсидированный. В прошлом году дополнительный объем субсидий нам довели слишком поздно. Еще вопросы есть?

Колобов А.В., депутат городского Совета депутатов Калининграда: – У меня два вопроса. Первый: в прошлом году был сформирован резервный фонд. Из него израсходовали на неотложные нужды 189 млн. рублей. Эти средства за счет банковских кредитов или из дополнительных доходов? И второй вопрос: какова структура муниципального долга?

Данилов А.Н.: – У нас есть принцип совокупного покрытия. Средства резервного фонда покрываются за счет совокупного дохода и источников финансирования дефицита бюджета. Коммерческие кредиты в прошлом году пошли на погашение ранее взятых кредитов. Что касается структуры муниципального долга, как представлено на слайдах, 2,3 млрд. руб. составляют коммерческие кредиты, 1,8 млрд. руб. – бюджетные кредиты и 126 млн. руб. – муниципальная гарантия. В прошлом году, учитывая рост ставок, Минфин РФ принял решение о предоставлении бюджетных кредитов на замещение коммерческих кредитов. Это позволило сэкономить расходы на обслуживание муниципального долга.

Аминов О.А.: – Еще вопросы есть? Нет. Все желающие выступили. Итоговые документы о результатах публичных слушаний не позднее, чем через 10 дней будут опубликованы в газете «Гражданин».

По результатам сегодняшнего мероприятия можно сделать вывод: несмотря на сложность 2022 года, главными приоритетами при исполнении бюджета, по-прежнему, являлись социальная защищенность граждан, предоставление качественных бюджетных услуг, развитие городской инфраструктуры, повышение эффективности бюджетных расходов. Поэтому предлагаю:

1. Считать публичные слушания по отчету об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год состоявшимися.

2. Вынести отчет об исполнении бюджета городского округа «Город Калининград» за 2022 год на заседание городского Совета депутатов Калининграда.

Возражения есть? Нет. В заключение хочу поблагодарить городскую администрацию, депутатов и всех неравнодушных жителей нашего города, которые на протяжении прошедшего года активно работали на благо Калининграда. Хотелось бы выразить надежду, что и в 2023 году мы вместе продолжим эффективную работу и добьемся высоких результатов в исполнении бюджета. Всем спасибо! Публичные слушания считаю законченными.

**Председательствующий**

**Протокол вела**

**О.А. Аминов**

**Т.Е. Стасевич**

## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД КАЛИНИНГРАД»

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.05.2023 г.

№342

г. Калининград

#### **О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 15.03.2021 №158 «Об организации подготовки населения городского округа «Город Калининград» в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 18.09.2020 №1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» администрация городского округа «Город Калининград» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести изменения в постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 15.03.2021 №158 «Об организации подготовки населения городского округа «Город Калининград» в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», изложив приложения №№1, 2 к нему в новой редакции (приложения №№1, 2).

2. Управлению делопроизводства администрации городского округа «Город Калининград» (Липовецкая Ю.И.) обеспечить официальное опубликование постановления в газете «Гражданин» и на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» в сети Интернет и направить копию постановления в Правительство Калининградской области для внесения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Калининградской области.

Глава администрации

**Е.И. Дятлова**

Приложение №1 к постановлению администрации городского округа «Город Калининград» от 17.05.2023 г. №342

Приложение №1 к постановлению администрации городского округа «Город Калининград» от 15.03.2021 №158

### ПОЛОЖЕНИЕ

#### **об организации подготовки населения городского округа «Город Калининград» в области гражданской обороны**

1. Положение об организации подготовки населения городского округа «Город Калининград» в области гражданской обороны (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 №841, и определяет порядок и формы подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции администрации городского округа «Город Калининград» и организаций.

2. Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:

- 1) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;
- 2) совершенствование навыков лиц, указанных в подпунктах 1, 2 пункта 3 Положения, по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- 3) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 4) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее – формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:

- 1) глава администрации городского округа «Город Калининград» и руководители организаций;
- 2) работники и служащие администрации городского округа «Город Калининград», муниципального казенного учреждения «Управление по делам ГО и ЧС города Калининграда» и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики; руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе курсов гражданской обороны городского округа «Город Калининград», а также учебно-консультационных пунктов гражданской обороны городского округа «Город Калининград»; преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;
- 3) руководители и личный состав формирований и служб;
- 4) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее – работающее население);
- 5) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее – обучающиеся);
- 6) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее – неработающее население).

(Окончание на стр. 4)

